



**PENCEGAHAN DAN PENANGANAN KORBAN KEKERASAN BERBASIS
GENDER DAN ANAK DI KABUPATEN PEMALANG TAHUN 2013-2015**

Skripsi

**Disusun untuk memenuhi persyaratan menyelesaikan Pendidikan Strata 1
Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Diponegoro**

Penyusun

Nama : BALQIS DWI INDRASWARI

NIM : 14010113120021

**DEPARTEMEN ILMU POLITIK DAN PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS DIPONEGORO**

2017

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Balqis Dwi Indraswari

NIM : 14010113120021

Menyatakan bahwa skripsi yang berjudul Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak di Kabupaten Pematang tahun 2013-2015 adalah hasil karya saya sendiri yang belum pernah ada sebelumnya. Karya ini adalah milik saya, karena itu pertanggungjawaban sepenuhnya berada di tangan saya.

Penulis

Balqis Dwi Indraswari

PENGESAHAN

Judul Skripsi : Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak di Kabupaten Pemalang tahun 2013-2015

Nama Penyusun : Balqis Dwi Indraswari

NIM : 14010113120021

Departemen : Ilmu Politik dan Pemerintahan

Dinyatakan sah sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan Strata 1

Dekan

Semarang, Desember 2017

Wakil Dekan I

Dr. Sunarto, M.Si

NIP.19660727.199203.1.001

Dr. Hedi Pudjo Santoso, M.Si

NIP. 19610510.198902.1.002

Dosen Pembimbing :

1. Dra. Puji Astuti, M.Si

(..... )

Dosen Penguji :

1. Dra. Fitriyah, MA

(..... )

2. Neny Marlina, S.IP, MA

(..... )

3. Dra. Puji Astuti, M.Si

(..... )

MOTTO

Sesungguhnya orang bertaqwa akan diberi jalan keluar, diberi rizki yang tidak disangka-sangka, Allah mudahkan urusannya, dihapuskan dosa-dosanya, dan diberi pahala yang agung

- *At Talaq 2-4* -

Jadilah seperti orang asing atau perantau di dunia ini

- *HR. Al-Bukhari* -

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dengan mengucap puji syukur kehadirat Allah SWT dan segala rahmat dan hidayat-Nya serta shalawat dan salam kepada Nabi Muhammad SAW sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak di Kabupaten Pemalang tahun 2013-2015”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis mengucapkan trimakasih kepada ;

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandajani MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Puji Astuti M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku dosen pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
5. Ibu Neny Marlina, S.IP, MA yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.

6. Ibu Dra. Fitriyah, MA selaku dosen penguji yang telah berkenan memberikan arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Drs. Warsito, SU selaku dosen wali.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
9. Seluruh staff dan karyawan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro Semarang.
10. Kedua orang tua saya Ibu, Bapak dan kakak saya yang senantiasa memberikan dukungan dan doa sehingga dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Mas Yogi Dian Pramadi yang selalu memberikan dukungan, motivasi dan meluangkan waktu untuk menemani mengerjakan skripsi.
12. Teman-Teman BKT48 (Hapsari, Lina, Widya, Stefani, dan Putri) yang sudah setia menemani, mendukung, dan berbagi kebahagiaan bersama saya dari TK hehehhehe.
13. Teman-Teman Kost Puri Torsana (Kak Melisa, Dina, Ismi, Methilda, Kaezia, Jenifer, Mey) yang senantiasa saling mendukung dan berbagi kebahagiaan serta kesedihan. Semoga kita selalu diberi kemudahan dalam mencapai kesuksesan.
14. Teman- Teman Wacana Akut (Cavandhes, Nopita, Pipit, Almas, Fitri, Finda, Salim, dan Ivana) yang selalu berencana tapi hanya sedikit yang terlaksana hehe, yang saling mendukung dan berbagi informasi dan pengalaman satu sama lain, serta berbagi kebahagiaan dan duka bersama. Semoga sukses untuk kedepannya.

15. Teman-teman Grup sebelah yang tidak bisa saya sebutkan satu persatu, yang senantiasa mendukung satu sama lain dan saling membantu.
16. Teman-Teman Ilmu Pemerintahan kelas 04, 05, dan 06 yang senantiasa saling mendukung dan berbagi kebahagiaan serta kesedihan. Semoga kita semua dapat lulus tepat pada waktunya.
17. Teman-Teman KKN Undip Desa Mangunsari (Laylin, Zuldah, Chyntya, Nuel, Pandika, Aris) serta Bapak Mardianto beserta keluarga terimakasih atas dukungan dan doa yang telah diberikan.
18. Semua pihak yang tidak bisa Penulis sebutkan satu persatu yang telah membantu dan dukungannya atas terselesaikannya skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta kritik dan saran yang membangun dalam menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin

Semarang, Desember 2017

Penulis

Balqis Dwi Indraswari

14010113120021

ABSTRAK

Adanya anggapan perempuan dan anak itu lemah menjadikan banyak diantara mereka yang menjadi korban kekerasan. Jenis kekerasan yang seringkali menimpa perempuan dan anak beragam yaitu kekerasan fisik/KDRT, kekerasan seksual, kekerasan psikis, human trafficking, kekerasan ekonomi, dll. Tujuan dari penelitian ini adalah mendeskripsikan penyelenggaraan perlindungan melalui upaya pencegahan dan penanganan yang dilaksanakan Pemerintah serta mengetahui bagaimana penggunaan anggaran yang di alokasikan untuk melaksanakan penyelenggaraan perlindungan bagi korban kekerasan berbasis gender dan anak di Kabupaten Pemalang pada tahun 2013-2015.

Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan teknik pengumpulan data yaitu wawancara dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini adalah Kepala Dinas Sosial KBPP Kabupaten Pemalang, Kasi Peningkatan Kualitas Hidup, Pemberdayaan Perempuan dan juga selaku Koordinator Jayandu Widuri Kabupaten Pemalang, Dokter IPKR RSUD Dr. M. Azhari Kabupaten Pemalang, Kepala Unit Perlindungan Perempuan dan Anak (UPPA) Polres Pemalang, dan Masyarakat yaitu korban maupun keluarga korban kekerasan berbasis gender dan anak di Kabupaten Pemalang.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) di Kabupaten Pemalang masih banyak perempuan yang menjadi korban kekerasan fisik/KDRT dengan pelaku yang tidak lain merupakan suami dari korban, (2) di Kabupaten Pemalang banyak anak yang menjadi korban kekerasan seksual dan pelaku merupakan orang lain atau bukan dari sanak keluarga korban anak, (3) upaya pencegahan yang diberikan belum optimal sedangkan upaya penanganan yang diberikan sudah cukup optimal. (4) alokasi anggaran yang relatif dan masih perlu di tambah jumlahnya.

Kata kunci : Kekerasan perempuan dan anak, perlindungan, anggaran

ABSTRACT

The assumption that women and children are weak, makes some of them become victims of violence. The type of violences that occurs are diverse such phisical abuse/ domestic violence, sexual abuse, psychic abuse, human trafficking, economic abuse, etc. The purpose of this study is to describe the implementation of protection trough prevention efforts and treatment by goverment and knowing the use of allocated budget to the victims based on genre and children in Pemalang 2013-2015.

The method that used in this study is qualitative approach with data collection technique by interviews and documentations. Informant in this study is Head of Departement Social KBBP Pemalang, Head of improvement quality of life section, Women empowerment and also as Coordinator of Jayandu Widuri Pemalang, Doctor IPKR RSUD Dr. M. Azhari Pemalang, Head of protection of women and children unit (UPPA) Polres Pemalang, and the victims and the family of the victims based on genre and children Pemalang.

The study shows that (1) In Pemalang, there are still many women who become victims of phisical abuse / domestic violence which the suspect is their husband, (2) In Pemalang there are many children who become victims of sexual abuse and the suspect is from outside, not the victim's family (3) The prevention efforts are not yet optimal while the handling efforts are quite optimal (4) The budget allocation still needs to be increased in number.

Key Words : Women and children violence, preventions, budget

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan nikmat dan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak di Kabupaten Pemalang tahun 2013-2015”** Skripsi ini disusun untuk memenuhi syarat dalam menyelesaikan pendidikan program strata satu (S1) pada Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro. Penulis menyadari bahwa terselesaikannya skripsi ini tidak terlepas dari bantuan, bimbingan, petunjuk dan saran dari berbagai pihak. Untuk itu dengan segala kerendahan hati dan penghargaan yang setinggi-tingginya penulis mengucapkan trimakasih kepada ;

1. Bapak Dr. Sunarto, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
2. Ibu Dr. Kushandajani MA selaku Kepala Departemen Ilmu Politik dan Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.
3. Ibu Dra. Puji Astuti M.Si selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Pemerintahan Universitas Diponegoro.
4. Ibu Dra. Puji Astuti, M.Si selaku dosen pembimbing 1 yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan, dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.

5. Ibu Neny Marlina, S.IP, MA yang telah meluangkan waktu, tenaga, pikiran dan senantiasa sabar memberikan pengarahan, bimbingan dan motivasi dalam penyelesaian skripsi ini.
6. Ibu Dra. Fitriyah, MA selaku dosen penguji yang telah berkenan memberikan arahan dan masukan demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Bapak Drs. Warsito, SU selaku dosen wali.
8. Bapak dan Ibu Dosen Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Diponegoro.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh keterbatasan kemampuan yang dimiliki dalam penyusunan skripsi ini. Oleh karena itu penulis mohon maaf serta kritik dan saran yang membangun dalam menyempurnakan skripsi ini. Harapan penulis semoga skripsi ini dapat bermanfaat. Amin

Semarang, Desember 2017

Penulis

Balqis Dwi Indraswari

14010113120021

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
SURAT PERNYATAAN KEASLIAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	v
ABSTRAK.....	viii
ABSTRACT	ix
KATA PENGANTAR.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR.....	xvi
DAFTAR BAGAN.....	xvii
 BAB I PENDAHULUAN	 1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian.....	16
1.4 Kegunaan Penelitian.....	16
1.4.1 Teoritis	16
1.4.2 Praktis	17
1.4.2.1 Bagi Pemerintah	17
1.4.2.2 Bagi Masyarakat	17
1.4.2.3 Bagi Pembaca	18
1.5 Landasan Teori	18
1.5.1 Konsep Gender.....	18
1.5.1.1 Gender	18
1.5.2 Konsep Kekerasan Berbasis Gender	23
1.5.3 Konsep Perlindungan Anak	24
1.5.4 Konsep Kelompok Rentan	26

1.5.5 Konsep Keadilan	26
1.5.6 Teori anggaran.....	28
1.5.6.1 Tahapan Dalam Analisis Penggunaan Anggaran	31
1.5.6.2 Teori Analisa Penggunaan Anggaran	32
1.6 Operasionalisasi Konsep	34
1.6.1 Konsep Upaya Pemerintah dalam Melakukan Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak	34
1.6.2 Konsep Penggunaan Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak	37
1.7 Metode Penelitian.....	39
1.7.1 Desain Penelitian.....	39
1.7.2 Situs Penelitian	41
1.7.3 Subjek Penelitian.....	41
1.7.4 Teknik Pengambilan Informan.....	46
1.7.5 Jenis Data	47
1.7.6 Sumber Data.....	48
1.7.7 Teknik Pengumpulan Data	48
1.7.8 Analisis dan Interpretasi Data	50
1.7.9 Kualitas Data	56
1.8 Kesimpulan	58
 BAB II GAMBARAN UMUM DAERAH KABUPATEN PEMALANG	 59
2.1 Geografis dan Demografis Kabupaten Pemalang	59
2.1.1 Karakteristik Lokasi dan Wilayah.....	59
2.1.1.1 Luas Wilayah	59
2.1.1.2 Letak Astronomis dan Kondisi Geografis	60
2.1.1.3 Kondisi Demografi	61
2.2 Kondisi Sosial Ekonomi.....	65
2.2.1 Kondisi Ekonomi	65
2.2.1.1 Persentase Penduduk Miskin	65
2.2.2 Kondisi Sosial	66

2.2.2.1 Indeks Pembangunan Manusia	66
2.3 Aspek Pembangunan Gender	72
2.3.1 Indeks Pembangunan Gender	74
2.3.2 Indeks Pemberdayaan Gender (IDG)	77
2.4 Profil Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak (Dinsos KBPP) Kabupaten Pemalang	80
2.4.1 Tugas, Fungsi dan Struktur Organisasi Dinas Sosial, Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Perempuan dan Perlindungan Anak Kabupaten Pemalang	80
2.5 Kondisi Perempuan dan Anak di Kabupaten Pemalang tahun 2013-2015	107
2.5.1 Kekerasan Pada Perempuan	107
2.5.2 Kekerasan Pada Anak	110
2.5.3 Pengenalan Penyebab Perempuan dan Anak Menjadi Korban Kekerasan	113
BAB III HASIL PENELITIAN.....	116
3.1 Upaya Pemerintah dalam Melakukan Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak di Kabupaten Pemalang	117
3.1.1 Upaya Pemerintah dalam Pencegahan Tindak Kekerasan Berbasis Gender dan Anak.....	118
3.1.2 Upaya Pemerintah dalam Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak	130
3.2.3 Regulasi Yang Mengatur Terkait Pencegahan dan Penanganan Korban Kasus Kekerasan Berbasis Gender dan Anak	165
3.2. Alokasi dan Penggunaan Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak di Kabupaten Pemalang tahun 2013-2015 .	181
3.2.1 Penyusunan Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak	182
3.2.2 Alokasi Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak	190
3.2.3 Output Alokasi Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban	

Kekerasan Berbasis Gender dan Anak	224
3.2.4 Matrix Hasil Penelitian.....	239
BAB IV PENUTUP	247
4.1 Simpulan.....	247
4.2 Saran.....	250
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Data Kekerasan Berbasis Gender di Kabupaten Pemalang tahun 2013-2015	3
Tabel 1.2. Data Kekerasan Terhadap Anak Berdasarkan Jenis Kelamin Pada Tahun 2013-2015	5
Tabel 1.3. Data Kekerasan Anak Berdasarkan Jenis Kekerasannya Pada tahun 2013-2015	6
Tabel 1.4. Alokasi Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak tahun 2013-2015	12
Tabel 1.5. Teori Gender	20
Tabel 2.1. Luas Wilayah Kabupaten Pemalang Berdasarkan Kecamatan dan Penggunaan Lahan (Km ²).....	60
Tabel 2.2. Tingkat Kepadatan Penduduk Kabupaten Pemalang per Kecamatan Tahun 2015*) (jiwa/km ²)	64
Tabel 2.3. Indikator Pembentuk IPM Kabupaten Pemalang Tahun 2011-2015	72
Tabel 2.4. Indeks Pembangunan Gender (IPG) Kabupaten Pemalang Tahun 2011-2015	76
Tabel 2.5. Indeks Pemberdayaan Gender (IDG) Kabupaten Pemalang Tahun 201-2015	79
Tabel 2.7. Data Korban Kekerasan Berdasarkan Jenis Kelamin	108
Tabel 2.8. Data Korban Kekerasan Berdasarkan Pendidikan	108
Tabel 2.9. Data Korban Berdasarkan Pekerjaan	108
Tabel 2.10. Data Korban Berdasarkan Jenis Kekerasan	108
Tabel 2.11. Data Korban Berdasarkan Lokus/tempat Kejadian Perkara	109
Tabel 2.12. Data Pelaku Kekerasan Berdasarkan Jenis Kelamin	109
Tabel 2.13. Data Pelaku Kekerasan Berdasarkan Usia	109
Tabel 2.14. Data Pelaku Kekerasan Berdasarkan Pendidikan	109
Tabel 2.15. Data Pelaku Kekerasan Berdasarkan Pekerjaan	109
Tabel 2.15. Data Pelaku Kekerasan Berdasarkan Hubungan Dengan Korban	109
Tabel 2.16. Data Anak Korban Kekerasan Berdasarkan Jenis Kelamin	110
Tabel 2.17. Data Korban Anak Berdasarkan Pendidikan	110
Tabel 2.18. Data Korban Anak Berdasarkan Pekerjaan	111

Tabel 2.19. Data Korban Anak Berdasarkan Jenis Kekerasan	111
Tabel 2.20. Data Korban Anak Berdasarkan Lokus/tempat Kejadian Perkara	111
Tabel 2.21. Data Pelaku Kekerasan Pada Anak Berdasarkan Jenis Kelamin	111
Tabel 2.22. Data Pelaku Kekerasan Pada Anak Berdasarkan Usia	111
Tabel 2.23. Data Pelaku Kekerasan Pada Anak Berdasarkan Pendidikan	112
Tabel 2.24. Data Pelaku Kekerasan Pada Anak Berdasarkan Pekerjaan	112
Tabel 2.25. Data Pelaku Kekerasan Pada Anak Berdasarkan Hubungan Dengan Korban	112
Tabel 2.26. Data Kasus Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Berdasarkan Sebaran Wilayah Kecamatan	113
Tabel 3.1. Alokasi Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak Tahun 2013	195
Tabel 3.2. Alokasi Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak Tahun 2014	204
Tabel 3.3. Alokasi Anggaran Program Pencegahan dan Penanganan Korban Kekerasan Berbasis Gender dan Anak Tahun 2015	210
Tabel 3.4. Data Capaian SPM Layanan Terpadu Korban Kekerasan Terhadap Perempuan dan Anak Kabupaten Pemalang Tahun 2016	228
Tabel 3.5. Matrix Hasil Penelitian	240

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1. Peta Administrasi Kabupaten Pemalang	61
Gambar 2.2. Grafik Perkembangan Jumlah Penduduk Kabupaten Pemalang Tahun 2011-2015*) (jiwa).....	62
Gambar 2.3. Grafik Perkembangan <i>Dependency Ratio</i> Kabupaten Pemalang Tahun 2011-2015.....	63
Gambar 2.4. Grafik Perkembangan Persentase Penduduk Miskin di Kabupaten Pemalang Tahun 2010-2014.....	65
Gambar 2.5. Grafik Perbandingan Capaian Persentase Penduduk Miskin di Kabupaten Pemalang Dengan Kabupaten/Kota Lain di Jawa Tengah Tahun 2014.....	66
Gambar 2.6. Grafik Perkembangan IPM Kabupaten Pemalang Tahun 2011-2015.....	70

DAFTAR BAGAN

Bagan 1.1. Kerangka Pikir	38
Bagan 1.2. Analisis Data dalam Penelitian Kualitatif.....	55
Bagan 2.1. Struktur Organisasi Dinsos KBPP.....	88
Bagan 3.1. Penyusunan Anggaran Program Dengan Pola Hibah	187